



LE BULLETIN

Bulletin de nouvelles publié périodiquement par l'association cantons zéro chômeur de très longue durée

L'essentiel du projet, en bref

Ce bulletin vous informe régulièrement de l'avancement du projet cantons zéro chômeur de très longue durée. Pour ce premier numéro, un bref rappel du projet !

Qu'est-ce qu'un « chômeur¹ de très longue durée » ? C'est une personne sans emploi, disponible pour un emploi et à la recherche d'un emploi² depuis plus de 18 mois³ ; le plus souvent, au bénéfice de l'aide sociale. Ils sont quelque 10'000 en Suisse Romande.

Le but : une offre d'emplois inclusifs

Dans notre pays, le chômage de très longue durée s'explique principalement par une ségrégation, sur le marché de l'emploi, à raison de l'âge, de l'origine, de la couleur de la peau ou encore de la situation personnelle (le simple fait d'être au chômage depuis plus de six mois, par exemple, peut être un handicap)⁴. Aussi voulons-nous **créer une offre d'emplois inclusifs**. Un emploi inclusif est un emploi de droit commun accessible à toute personne capable de l'exercer, d'exécuter le travail demandé - sans égard à son âge par exemple.

Le moyen : une agence de placement d'un nouveau type

Nous ouvrirons une agence de placement capable d'offrir des avantages décisifs à tout employeur qui lui

confiera ses offres d'emploi en acceptant de recevoir des candidats sélectionnés uniquement sur leur capacité d'exécuter le travail attendu. Lorsque les offres confiées ne lui permettront pas de répondre aux demandes d'emploi dont elle aura été saisie, l'agence lancera un appel d'offres d'emploi adapté auprès des employeurs constituant sa clientèle ainsi que, si nécessaire, auprès des entreprises sociales - ces dernières étant alors sollicitées à titre subsidiaire et si possible transitoire. Cette agence ne sera pas une nouvelle structure, mais un pool de structures existantes, complémentaires entre elles et choisissant d'appliquer, à l'aide d'outils partagés, un modèle commun. Elles réaliseront ainsi, ensemble, ce qu'aucune d'entre elles ne pourrait réaliser seule.

Des outils de pointe, ou rien

Il n'existe pas encore de référentiel et de méthode adéquats pour documenter le travail attendu par un employeur, respectivement le travail potentiellement offert par un demandeur d'emploi. Les offres d'emploi ne sont généralement pas suffisamment explicites à ce sujet, et les deman-

deurs d'emploi peuvent difficilement concevoir toutes les possibilités qui se présentent, sur le marché, d'exercer les activités qu'ils maîtrisent ou pourraient maîtriser en vertu de leur expérience professionnelle ou extra-professionnelle. C'est du moins ce qu'a admis l'agence fédérale pour l'encouragement de l'innovation (Innosuisse), qui a accepté de financer la recherche et le développement nécessaires, menés dès à présent avec le concours de la Haute école de travail social et de santé Lausanne (HETSL), de la Haute école ARC à Neuchâtel ainsi que de l'Institut de ressources en intervention sociale (IRIS) à Paris.

Quatre avantages décisifs

1. En proposant une sélection des candidats fondée uniquement sur leur capacité - dûment établie - d'exécuter le travail attendu, l'agence ne demandera pas aux employeurs de lui accorder une faveur mais contribuera à la durabilité de leur recrutement.
2. Elle prendra en charge la conclusion du contrat de travail (au moins pour la première année).
3. Elle ne facturera le salaire et les charges sociales qu'après le temps d'essai (3 mois), au plus tôt.

¹ Les termes *chômeur* et *employeur* sont déclinés au masculin en référence à leurs définitions en droit mais s'appliquent aux femmes et aux hommes.

² Résolution concernant les statistiques de la population active, de l'emploi, du chômage et du sous-emploi, adoptée par la treizième Conférence internationale des statisticiens du travail (octobre 1982) - Organisation internationale du travail (OIT), art. 10.

³ Selon l'OIT, le chômage est de *longue durée* s'il dure 12 mois ou plus ; les Caritas parlent de chômage de *très longue durée* s'il dure 18 mois ou plus.

⁴ Lire à ce sujet : Le chômage en Suisse : 4 vérités pour 1 défi, Caritas, 2019.



Paris, 30 novembre 2020, sous les ors de la République : l'extension, dès 2021, de l'expérimentation « Territoires zéro chômeur de longue durée » de 10 à 60 territoires est votée à l'unanimité de l'Assemblée Nationale.

Dans le prochain numéro de ce bulletin : une comparaison des projets français et suisse.

Dans les cas où il aura fallu créer un emploi adapté, ou « sur mesure », l'agence pourra même renoncer à cette facturation et prendre en charge des frais d'encadrement et d'équipement.

4. Elle assurera un suivi de l'employeur et du demandeur d'emploi au-delà de l'embauche, en principe durant un an. Ce suivi doit contribuer à réunir les principales conditions de succès du recrutement.

Activer la dépense passive

Pour offrir de tels avantages, l'agence fera sans doute appel, dans une phase de lancement, à des fonds privés. Mais elle offrira aussi à chaque canton romand la possibilité de devenir

un canton zéro chômeur de très longue durée, en finançant l'emploi inclusif plutôt que l'assistance de « ses » chômeurs contraints de solliciter l'aide sociale (la législation des cantons de Genève, Vaud et Jura le permet déjà).

« L'agence proposera à chaque canton la possibilité de devenir un canton zéro chômeur de très longue durée »

Soit une activation de la dépense passive du chômage qu'ils supportent, sur le modèle de l'expérimentation française « Territoires zéro chômeur de longue durée » (sur laquelle nous

reviendrons). L'activation de la dépense passive induit un surcoût temporaire parfois important, mais s'avère bénéficiaire à moyen terme⁵.

Inclure, pour mieux insérer

Une demande d'emploi est l'expression d'un besoin de dignité auquel nous répondrons donc par des propositions d'emploi plutôt que par l'assignation, sans garantie de retour à l'emploi, à une occupation temporaire ou même à une formation. Une fois sa dignité retrouvée, le candidat devenu employé pourra éprouver le besoin d'apprendre pour mieux relever les défis concrets auxquels son activité le confronte et solliciter une formation en emploi par exemple.

Le projet « cantons zéro chômeur de très longue durée » s'appuie sur la littérature scientifique. Nous vous recommandons particulièrement la lecture du premier de ces trois ouvrages :

<p>Denis Castra L'insertion professionnelle des publics précaires Presses Universitaires de France, Paris, 2003</p>	<p>Robert Castel Les métamorphoses de la question sociale Fayard, Paris, 1995</p>	<p>Serge Paugam La disqualification sociale Presses Universitaires de France, 2016</p>

⁵ Un simulateur sera mis en ligne pour mieux le démontrer.

Brèves

Innosuisse finance une recherche et un développement nécessaires au projet « cantons zéro chômeur de très longue durée »

Notre future agence d'inclusion a besoin, parmi les outils de pointe dont elle doit se doter, d'un **référentiel** et de **méthodes** adéquates pour documenter offres et demandes d'emploi ainsi que d'un **système d'information** capable de proposer, en les hiérarchisant, des appariements (matching) optimaux de ces offres et de ces demandes. Cela fait l'objet d'une recherche et d'un développement spécifiques, pour lequel notre association a demandé, en collaboration avec la Haute Ecole de Travail Social et de la Santé Lausanne (HETSL), la Haute Ecole Arc Neuchâtel (HE-Arc) et l'Institut de ressource en intervention sociale (IRIS) à Paris, une subvention à l'Agence fédérale pour l'encouragement à l'innovation (Innosuisse). Cette demande a été acceptée au mois de décembre dernier.

Ce « projet dans le projet » sera présenté dans un prochain numéro de ce Bulletin.

Trois organisations actives dans l'insertion professionnelle rejoignent les Caritas romandes dans la recherche et le développement financés par Innosuisse

Intégration Pour Tous (Suisse Romande), Mode d'emploi - fondation pour l'acquisition et la certification de compétences (Vaud, Fribourg) et l'Agence TRT (Genève) s'associent à la recherche et au développement initié par notre association (voir ci-dessus). Ces trois organisations ont chacune un très large réseau d'employeurs avec lesquels elles collaborent régulièrement et nous sommes très heureux de bénéficier de leur expertise. Bienvenue à elles !

Collaboration entre Association cantons zéro chômeur de très longue durée et l'Association Transfer IOD

La plupart des spécialistes de l'insertion connaissent la « méthode IOD » (intervention sur l'offre et la demande) ; il ne leur aura pas échappé que notre projet s'en inspire. L'Association qui l'a créée, Transfer IOD à Bordeaux, a accepté de former les futurs agent.e.s d'inclusion. De notre côté, nous avons accepté de partager avec Transfer IOD le référentiel et les méthodes en cours de développement.